

2011-2016 راهبرد توسعه ملی قطر



Ministry of information and Communication Technology عکس:

کپی رایت دبیر کل طرح ریزی توسعه، چاپ اول: مارس ۲۰۱۱

ترجمه: اهورا افشار

ژرف فصل پنجم: رویکرد چندجانبه برای توسعه اجتماعی

بایست تا سال ۲۰۳۰ اجرا شود. این‌ای است که عدالت، خیرخواهی و برابری را ترویج می‌کند، و می‌جامعه «طرح ملی قطر» زیربنای طرح متضمن اصول قانون اساسی قطر است که آزادی‌های فردی و اجتماعی را محترم شمرده، ارزش‌های مذهبی و اخلاقی را ترویج می‌دهد، از هویت سنتی و فرهنگی محافظت کرده و امنیت، ثبات و برابری را تأمین می‌کند. توسعه اجتماعی مستلزم مشارکت گسترده دولت و کلیه شهروندانی است، به شکلی که هم آزادی‌های اساسی شخصی و هم نیازهای دولت را برآورده کند.

بسیاری از کشورها از جمله قطر سیاست‌های اجتماعی را مرتبط با خدمات اجتماعی می‌دانند ولی در قطر سیاست‌های اجتماعی، دولت قطر مدارای «طرح ملی ۲۰۳۰» شود. در راستای اجرای‌تر از تأمین خدمات و امکانات اجتماعی اساسی تعریف می‌گسترده اجتماعی، خیرخواهی، گفتگوی سازنده با دیگر فرهنگ‌ها و پذیرش آنها را ترویج می‌دهد. مهم‌تر از همه، این طرح برای تضمین عدالت و برابری مردان، زنان و کودکان نسل حاضر و نسل‌های آینده تلاش می‌کند. با گسترش تعریف سیاست اجتماعی، قطر می‌تواند نقش دولت را در پرورش جامعه‌ای منسجم و حفاظت شده ارتقاء دهد.

به این ترتیب، سیاست اجتماعی قطر فعالیت‌های دولت و سازمان‌های غیردولتی را در بر می‌گیرد که با همکاری یکدیگر، توسعه دهد تا بتواند از نظر اقتصادی و محیط زیستی باثبات باشد. این تعریف به ارتباط منطقی میان‌ای ترویج اجتماعی و فردی را در جامعه کند که کلیه عناصر طرح با یکدیگر تطابق دارند و تأکید دارد و در عین حال اطمینان حاصل می‌کند «طرح ملی ۲۰۳۰» های مختلف رکن در جهت اهداف مشترک قدم برمی‌دارند. به علت دگرگونی سریع اجتماعی و اقتصادی در قطر، دستیابی به اهداف مشترک بر اساس رویکرد چندجانبه توسعه مستلزم مسئولیت مشترک است، که برای ثبات و انسجام جامعه نیز ضروری به نظر می‌رسد.

از راه تلاش برای تقویت رفاه شخصی بدون تضعیف هویت فرهنگی قطر، زیربنای دسترسی به «راهبرد توسعه ملی ۲۰۱۱ تا ۲۰۱۶» اهداف طرح ملی را فراهم می‌کند. این راهبرد عناصر ریز را شامل می‌شود.

- ایجاد خانواده‌های منسجم و مستحکم که از اعضای خویش مراقبت می‌کنند و از ارزش‌های اخلاقی و مذهبی و آرمان‌های انسان‌کنند. دوستانه حمایت می‌کنند.
- ایجاد سیستم حمایت اجتماعی موثر برای همه قطری‌ها که حقوق شهروندی آنها را تضمین کند، شرکت آنان را در زندگی اجتماعی محترم شمرده، و برای افراد درآمدی کافی را برای یک زندگی سالم و شرافتمندانه تأمین می‌کند.
- ایجاد جامعه‌ای امن و باثبات بر اساس اصول عدالت، برابری و احترام به قانون
- گسترش فعالیت‌های ورزشی در زندگی روزمره برای تقویت سلامتی فردی و استفاده از ورزش برای شکل‌گیری و بهبود روابط بین المللی دوستانه
- تقویت قطر برای تبدیل آن به مرکز فرهنگ عرب از طریق ایجاد هویت ملی منحصر به فرد، انسجام اجتماعی و قشر فرهنگی فعال و خلاق.

سیاست توسعه اجتماعی قطر به هماهنگی برنامه‌ریزی شده و جامع در قشر فرهنگی نیاز دارد. هدف از ایجاد چنین هماهنگی اطمینان

تقویت انسجام خانواده

دو روند اجتماعی امروزی در قطر عبارتند از افزایش تصاعد نسبی زنانی که ازدواج نمی‌کنند و همچنین بالا رفتن آمار طلاق به خصوص در میان زوج‌هایی که تازه ازدواج کرده‌اند. همچنین بالا رفتن سن ازدواج در میان مردان و زنان قطری روندی بود که در سال ۲۰۰۵ به اوج خود رسید و از آن به بعد تا حدی معکوس شده است. به طور متوسط مردان در سن ۲۷ سالگی و زنان در سن ۲۴ سالگی ازدواج می‌کنند.

ازدواج نقطه آغاز شکل‌گیری خانواده قطری است. جامعه قطری رابطه قبل از ازدواج را منع می‌کند و بیشتر ازدواج‌ها توسط والدین و کنند ولی از زنان در سن ۲۵ تا ۲۹ سالگی ازدواج می‌شوند. اکثر مردان و مطابق شریعت، فرهنگ و سنت اسلامی ترتیب داده می‌کنند. بر اساس اطلاعاتی که نهادهای مختلف حمایت از خانواده از زنان قبل از سن ۲۰ سالگی ازدواج می‌کنند ۶٪ از مردان و ۱٪ تنها جمع‌آوری کرده‌اند، به تعویق انداختن سن ازدواج ۳ دلیل اصلی دارد: هزینه سنگین مراسم عروسی، تمایل بیشتر به انتخاب دقیق‌تر زوج مناسب، و برای مردان دسترسی آسان‌تر به روابط جنسی نامشروع.

٪ در سال ۲۰۰۹، ۶۱.۱۹٪ در سال ۲۰۰۹ افزایش داشته است. ۱۷٪ در سال ۱۹۹۵ به ۲٪. همچنین آمار طلاق در هر ۱۰۰۰ ازدواج، از ۵ گرفت. در مورد تاثیر طلاق بر جامعه قطری طلاق‌ها پیش از اولین ارتباط جنسی زوج صورت می‌گیرد ۲۹٪ سال اول ازدواج و طلاق‌ها در ۵ و رفاه کودکان اطلاعات کاملی در دست نیست ولی شواهد تجربی حاکی از آن است، احتمال اینکه سرپرست خانواده‌ای که طلاق گرفته از درآمد نسبتاً کمی برخوردار باشد دو برابر احتمال آن برای سرپرست خانواده‌ای است که متاهل باقی مانده است.

تداوم و انسجام خانواده بزرگ برای تحقق طرح ملی اهمیت ویژه‌ای دارد به این دلیل که خانواده رکن اساسی جامعه قطری است و این از طریق تحکیم نقش «تقویت خانواده برنامه» مسئولیت اخلاقی و مذهبی را دارد که از اعضای خود مراقبت کند. دولت قطر با اعمال ازدواج و روابط خانوادگی در جامعه قطری، مشاوره خانوادگی و حمایت از زنانی که طلاق گرفته‌اند، انسجام خانواده را تقویت می‌کند. کند که تعداد زوج‌هایی را که دهد و در عین حال، تلاش می‌گسترش می‌دهد خدمات اجتماعی را برای افراد نیازمند به حمایت ویژه تمایل به طلاق دارند کاهش دهد.

برنامه تقویت ازدواج و روابط خانوادگی

های آموزشی را در مورد وظایف خانواده و اهمیت مشاوره قبل از ازدواج و برنامه‌های تمام زوج‌ها در قطر موظف خواهند بود که دوره خواهد بود که دولت در اختیار زوج‌های «سرمایه ازدواج» ها پیش شرط امکان استفاده از تشکیل آن کامل کنند. شرکت در این برنامه قطری قرار می‌دهد. دوره مشاوره قبل از ازدواج، زوج‌ها را از مشکلات احتمالی زناشویی آگاه می‌سازد. در مالزی یک برنامه شبیه زوج‌ها را موظف می‌دارد که در دوره‌های در مورد ازدواج شرکت کنند. گواهینامه پایان چنین دوره‌ها برای صدور گواهی ازدواج در مالزی لازم است.

از آنجایی که توسعه خانواده قطری همچنین تابع قوانین مربوط می‌باشد، بخصوص قانون ۲۲ سال ۲۰۰۶، قوانین مربوط به خانواده در قطر معاهده سازمان ملل متحد برای رفع بررسی خواهند شد که بازتاب دهنده تغییرات اجتماعی قطر و همچنین وظایف بین‌المللی قطر تحت اند. همچنین یک‌هایی برای تقویت انسجام خانواده در دیگر کشورهای منطقه نیز در نظر گرفته شده‌باشند. چنین برنامه «تبعیض علیه زنان های کلیدی را در مورد اهمیت خانواده منتشر خواهد کرد. ایجاد خواهد شد که پیام «های قطر شرکت رسانه» ای درنه‌واحد بخصوص رسا به علاوه، یک مبحث جدید درسی در مورد ازدواج و روابط خانوادگی در برنامه تحصیلی به وجود خواهد آمد.

اهداف:

- اجرای برنامه تقویت انسجام خانواده، شامل دست کم ۴ پروژه
- مانند ۳۴ سالگی مجرد می - کاهش ۱۵ درصدی تعداد زنان قطری که تا سن ۳۰

مشاوره خانوادگی و حمایت از زنانی که طلاق گرفته‌اند

ها برای کاهش آمار طلاق در سراسر قطر گسترش خواهد یافت که شامل مداخله راهبردی در خانواده «مرکز مشاوره خانوادگی» خدمات شود. دولت قطر در راستای ایجاد مراکز خدمات خصوصی نیز قدم خواهد برداشت. همچنین برای افزایش تعداد متخصصان روانی و مشاوره تلاش خواهد شد. متخصصان آموزش دیده به زوج‌ها کمک خواهند کرد که قبل از آنکه کار به جدایی برسد، مشکلاتشان را حل کنند. چنین مشکلاتی شامل نابرابری زوج‌ها، رفتارهای انحرافی، روابط خارج از ازدواج، غفلت از مسئولیت‌های خانوادگی، قلدری کردن، بد رفتاری، خشونت خانگی و فشارهای مالی می‌شود.

دولت در جهت تقویت تور ایمنی افرادی که با طلاق هستند به ویژه زنان، عمل خواهد کرد. در حال حاضر زنانی که طلاق گرفته‌اند واجد ۲۲۵۰ ریال قطر از وزارت امور اجتماعی هستند. برای کمتر کردن اثرات سوء طلاق، دولت یک شرایط دریافت کمک مالی حدود صندوق نفقه تاسیس خواهد کرد برای حمایت بیشتر از زنانی که از شوهر سابقشان حمایت مالی نمی‌شوند.

هدف:

- کاهش ۲۰ درصدی طلاق بین زوج ها پیش از اولین ارتباط جنسی آنها و کاهش ۴۰ درصدی بعد از آن.

تقویت نقش والدین

برنامه ارتقای روابط میان کودکان و والدین

این برنامه در مورد خطرهای بالقوه برای انسجام خانواده به علت استفاده بیشتر از کارکنان خانگی اطلاع رسانی خواهد کرد. پیام های کلیدی در مورد اثرات منفی استفاده زیاد از کارکنان خانگی و همچنین تقسیم مسئولیت ها در میان اعضای خانواده تمرکز خواهند کرد، مخصوصاً با توجه به اینکه هر خانواده هسته‌ای از چهار طریق مختلف، به خانواده گسترده مربوط می‌شود. به علاوه، درس علوم خانگی به برنامه تحصیلی اضافه خواهد شد که نه تنها به آشپزی و خیاطی، بلکه به چگونگی تقسیم وظایف و مسئولیت ها و همچنین مراقبت از اعضای خانواده خواهد پرداخت.

هدف

- کاهش تعداد کارکنان خانگی در هر خانواده به نصف تعداد کنونی

کاهش خشونت خانگی

مسئولیت اول هر عضو خانواده کمک برای ایجاد محیطی حامی، مراقب و ایمن برای کلیه اعضای خانواده است. ولی از سال ۲۰۰۴، قطر شاهد افزایش شدید تعداد وقایع خشونت خانگی علیه زنان و کودکان است (جدول ۴.۵). چنین خشونتی نتایج مخربی برای قربانیان، و به طور کلی برای جامعه به وجود می‌آورد. خشونت جنسیتی که سوء استفاده فیزیکی، روانی و جنسی را شامل می‌شود، هزینه‌های اجتماعی و اقتصادی را در بر می‌گیرد که مستقیماً با هدف کشور قطر برای ارائه خدمات اجتماعی و حمایت از کلیه شهروندان مغایرت شود؛ گرچه طیف وسیعی از قوانین، خشونت علیه زنان و طبق قانون جنایی، جرم شناخته نمی‌دارند. خشونت خانگی در حال حاضر کودکان را نمی‌پذیرند.

برای کاهش خشونت خانگی، قطر با دو چالش اصلی مواجه است: وجود نداشتن سیستمی برای جمع‌آوری اطلاعات و نیز تحقیقات ناتمام از موارد مظنون به سوء استفاده یا غفلت. گزارش رسمی وقایع خشونت خانگی به مقامات دولتی از نظر فرهنگی مقبول نیست. همچنین آگاهی نداشتن از حقوق قانونی، اعضای گزارش نمی‌کنند «آبروریزی» قربانیان معمولاً این وقایع را به علت ترس، شرم و خانواده را از پرده‌برداری از خشونت و یا تقاضای کمک باز می‌دارد. به علاوه، ترس از واکنش‌ها و عکس‌العمل‌های منفی اجتماعی، قانونی و سیاسی در مقابل قربانی و خانواده وی نیز وجود دارد. دولت از راه ایجاد سیستم جامع حمایت از قربانی، خشونت خانگی را کاهش می‌دهد. این سیستم از حفظ حریم خصوصی، محافظت و حمایت از قربانی اطمینان حاصل می‌کند؛ و نه تنها قربانی را شامل می‌شود، بلکه کلیه کسانی را در بر می‌گیرد که وقایع خشونت خانگی را گزارش می‌کنند و همچنین برای تاسیس مراکز حمایت از آنها، کنند. همچنین در مدارس، مکانیزم تشخیص زودخشونت خانگی تلاش می‌انگاری تسهیل جمع‌آوری اطلاعات و از همه مهمتر، جرم هنگام سوء استفاده از کودکان به اجرا گذاشته خواهد شد.

سیستم جامع حمایت از قربانیان خشونت خانگی

در حالی که اکنون فرایندی برای مقابله با خشونت خانگی و یا محافظت از کودکان وجود ندارد، برنامه کاملی در نظر گرفته خواهد شد. سیاست‌های پیگیری موارد خشونت خانگی (با همکاری نیروهای خشونت خانگی آغاز می‌شود که از بررسی قوانین و جرم‌انگاری انتظامی) برای محافظت از قربانیان برنامه‌ریزی خواهند شد. روش‌های کنونی جمع‌آوری اطلاعات برای یکپارچه کردن این روش‌ها بررسی می‌شوند که سیستمی برای گزارش و نظارت رسمی ایجاد شود که در عین حال بتواند محرمانه ماندن اطلاعات را تضمین کند. روش‌های قانونی برای محافظت از کسانی که موارد خشونت خانگی را گزارش می‌کنند نیز مقرر خواهند شد.

به علاوه طرح‌های قانونی، برای تشکیل شبکه گسترده‌تر در جامعه و ارائه خدمات اجتماعی تلاش خواهد شد. این خدمات شامل عناصر ذیل خواهد بود: تاسیس چند مرکز ارائه کلیه خدمات لازم برای کمک و محافظت از قربانیان، برنامه آگاه‌سازی در سطح منطقه‌ای برای (برای اطمینان حاصل کردن ازsheltersهای کنونی (گاه‌جلب توجه افراد به روش‌های پیشگیری از خشونت خانگی، بررسی کامل پناه اینکه از بهترین تجربه‌ها و استانداردهای بین‌المللی استفاده می‌شود، ایجاد واحدهای پلیس مخصوص خدمت به خانواده‌ها و همچنین (برای تقویت فرهنگ گزارش کردن موارد خشونت خانگی. hotline تاسیس خط تلفن اضطراری)

هدف:

- ایجاد سیستم کامل برای محافظت از قربانیان خشونت خانگی.

سیستم تشخیص زود هنگام سوء استفاده از کودکان

برنامه رسمی محافظت از کودکان، که در لایحه قانون کودک ترسیم شده است، اطمینان حاصل خواهد کرد که قطر مسئولیت بین المللی کمیته علیه سوء استفاده از «شمرد. همچنین کارهای محترم می «نامه سازمان ملل متحد درباره حقوق کودک پیمان» خود را تحت که از طرف جامعه پزشکی قطر تاسیس شده است، از طریق استفاده از دستور کاری که قبلاً برنامه ریزی شده است، تقویت «کودکان قطر خواهد شد. این برنامه شامل موارد زیر است: ایجاد مرکز ثبت اطلاعات در مورد سوء استفاده و غفلت از کودکان، برنامه‌های حمایت از کودکان، کمپین اطلاع رسانی عمومی و بهبود ارتباطات بین بیمارستان ها و مقامات مربوط.

«راهبرد توسعه ملی ۲۰۱۱ تا ۲۰۱۶» مرکز صقل این فعالیت ها، رویکرد همه جانبه بهزیستی کودکان است که یکی دیگر از عناصر است. هدف این رویکرد، ایجاد مکانیسم تشخیص زود هنگام سوء استفاده از کودکان است که از طریق افزایش تعداد مشاوران اجتماعی در مدارس، برنامه‌های آگاه‌سازی نوجوانان و خط تلفن اضطراری و تشویق برای گزارش کردن وقایع سوء ممکن خواهد بود.

هدف:

- ایجاد و فعال سازی مکانیسم تشخیص زود هنگام سوء استفاده از کودکان.

خاص های مواجهه با شرایط حمایت از خانواده

قطر دارای سیستم حمایت اجتماعی سخاوتمندی است که بودجه‌اش از طرف نهادهای مختلف از قبیل دولت، سازمان های غیر دولتی و هستند. این کنند که نیازمند حمایت اجتماعی ویژه‌ها در شرایطی زندگی می‌شود. ولی برخی خانواده‌نیز شرکت های خصوصی فراهم می خاصیات قبیل مشکلات مربوط به سالمندی، معلولیت، داشتن سابقه زندان، اعتیاد های شرایط شامل مراقبت عضوی از خانواده که با چالش و یا بزهکاری مواجه است. دولت قطر به چنین خانواده‌هایی خدمات بیشتری ارائه می‌کند، سیستم جمع آوری اطلاعات را بهبود می‌بخشد و با هدف گسترش حمایت حقوقی، قوانین موجود را بررسی می‌کند.

خاص های مواجهه با شرایط کمک به خانواده

برای حل مشکلات خانواده‌های مواجهه با شرایط ویژه، مراکز بیشتری برای ارائه خدمات متنوع‌تر به قطری‌ها تاسیس خواهد شد؛ اطلاعات دقیق‌تری در مورد آنان جمع آوری شده و همچنین قوانین مربوط به ایشان بررسی و در صورت نیاز اصلاح می‌شود. در آینده خانواده‌ها های غیررسمی در مراکز محلی برخوردار شوند. همچنین، در مورد مشکلات، از حمایت «آبروریزی» خواهند توانست بدون ترس از انگ و بخصوص چنین خانواده‌هایی و روش های کمک به ایشان آگاه سازی خواهد شد. این خانواده‌ها یاد می‌گیرند که چگونه از یکدیگر پشتیبانی کنند. این مراکز در راهنمایی افراد علاقه‌مند برای بازگشایی نهادهای مدنی و محلی برای ارائه خدمات بیشتر نقش عمده‌ای بازی خواهند کرد.

قوانین مربوط به موقعیت کودکانی که مادرشان شهروندان قطری هستند که با مردان خارجی ازدواج کرده‌اند، بررسی و بازنگری خواهند شد که اطمینان حاصل شود، همه کودکان از خدمات اساسی لازم برای رشد و رفاه آنان، برخوردار خواهند بود. قوانین کنونی در مورد راهبرد» معلولان به شکل کامل به اجرا خواهد شد، مثلاً جهت استخدام آنان در نیروی کار قطر که بخش کلیدی رکن حمایت اجتماعی بایست از افراد نیازمند محافظت و حمایت نماید. است. یک جامعه فراگیر و دلسوز می «توسعه ملی ۲۰۱۱ تا ۲۰۱۶

هدف:

- برای اولین بار، تاسیس ۳ مرکز جدید ویژه حمایت از خانواده‌هایی مواجهه با شرایط بخصوص

رویکرد همه جانبه بهزیستی کودکان

تغییر روندهای منفی به مثبت و نیز بهبود کیفیت زندگی کودکان مستلزم برنامه‌ریزی مجموعه ای از فعالیت های اجتماعی است که مکمل یکدیگرند، کلیه بخش‌های دولتی را در برمی‌گیرند و هدفشان فراهم کردن شرایط زندگی عادلانه و سالم برای نسل کنونی و نسل‌های آینده قطر است. این عمل همچنین نیازمند تغییر نگرش جوانان قطر به طرز برخورد و رفتارشان است به نحوی که فضایل اخلاقی در آنان ریشه را ترویج خواهد کرد و فرصت هایی به وجود خواهد آورد که جوانان بتوانند مهارت های زندگی لازم «شهروند فعال» بگیرد. دولت، مفهوم تاسیس خواهد شد که مفاهیم مردم سالاری را آموزش دهد و حس «مجلس نوجوانان» را برای تربیت رهبران فردای قطر به دست آورند. مسئولیت شخصی و مدنی، عدالت و رهبری را در نوجوانان تقویت کند. همچنین برنامه‌های آموزشی برای تحکیم روابط بین نسلی خواهند شد. تدوین

در نظر گرفته خواهد شد، مخصوصاً در موارد مربوط به حمایت و «منافع و مصلحت کودک» و حقوقی، معیار در کلیه تصمیمات سیاسی سرپرستی از کودکان. دادگاه کودکان، جدا از دادگاه بزرگسالان، تاسیس خواهد شد. همچنین سن مسئولیت کیفری کودکان از ۷ به ۱۲ ارتقاء خواهد یافت. وقتی لایحه قانون کودک تصویب شود، چارچوب جامعی ایجاد می شود که طبق آن کلیه فعالیت های مربوط به شوند. مربوط می «راهبرد توسعه ملی ۲۰۱۱ تا ۲۰۱۶» های مختلف شوند. این فعالیت ها به بخش کودکان اجرا و ارزیابی می

اهداف:

- جمعیت. درصد کاهش تعداد معتادان زیر ۱۸ سال به یک
- جمعیت. % کاهش تعداد مصرف کنندگان دخانیات زیر ۱۸ سال به ۱۰
- کاهش تعداد تصادفات ناشی از رانندگی بی ملاحظه افراد زیر ۱۸ سال به نصف تعداد کنونی.

...ادامه دارد